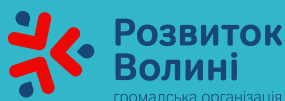


ЗАРІЧАНСЬКА СІЛЬСЬКА ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА

ВОЛОДИМИР-ВОЛИНСЬКИЙ РАЙОН,
ВОЛИНСЬКА ОБЛАСТЬ



ЗМІСТ

Процедури участі громадян в управлінні громадою:	
нормативно-правові умови	2
Інструменти участі	3
Прозорість та підзвітність роботи сільської ради та її виконавчих органів	4
Інфраструктура громадянського суспільства у Зарічанській ОТГ.....	5
Інформування мешканців про діяльність сільської ради: якість роботи офіційного веб-сайту	7
Висновки	12
Рекомендації	13

Зарічанська ОТГ була створена 29 жовтня 2017 року. Вона об'єднує 2 місцеві ради, 8 населених пунктів. Загальна чисельність населення громади складає 4328 осіб.

ПРОЦЕДУРИ УЧАСТІ ГРОМАДЯН В УПРАВЛІННІ ГРОМАДОЮ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ УМОВИ

Зарічанською сільською радою були прийняті такі документи, що регламентують питання прозорості та підзвітності діяльності ради та її виконавчих органів, а також форми взаємодії влади та громадянського суспільства:

- Регламент сільської ради, Положення виконавчого комітету ради;
- Положення про загальні збори, консультації з громадськістю, органи самоорганізації населення;
- Програма підтримки ініціатив жителів у 2019.

РЕГЛАМЕНТАЦІЯ ІНСТРУМЕНТІВ/ПРОЦЕДУР ПРОЗОРОСТІ ТА ПІДЗВІТНОСТІ РОБОТИ ОМС ЗАРІЧАНСЬКОЇ ОТГ

ІНСТРУМЕНТ/ПРОЦЕДУРА

ЗАГАЛЬНІ ЗБОРИ МЕШКАНЦІВ ЗА МІСЦЕМ ПРОЖИВАННЯ

КОНСУЛЬТАЦІЇ З ГРОМАДСЬКІСТЮ (ПУБЛІЧНІ КОНСУЛЬТАЦІЇ)

КОНКУРС МІСЦЕВИХ ІНІЦІАТИВ

ПОРЯДОК ПУБЛІЧНОГО ЗВІТУВАННЯ ГОЛОВИ, ДЕПУТАТІВ РАДИ, СТАРОСТ

ОРГАНИ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ (ОСН)

ПРОЦЕДУРИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ІНФОРМАЦІЙНОЇ ПРОЗОРОСТІ / ПОРЯДОК ОПРИЛЮДНЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ / ІНФОРМАЦІЙНИЙ РЕГЛАМЕНТ

НОРМАТИВНИЙ АКТ

ПОЛОЖЕННЯ ПРО ЗАГАЛЬНІ ЗБОРИ ГРОМАДЯН ЗА МІСЦЕМ ПРОЖИВАННЯ

ПОЛОЖЕННЯ ПРО КОНСУЛЬТАЦІЇ З ГРОМАДСЬКІСТЮ

ПРОГРАМА ТА ПОЛОЖЕННЯ ПРО МІСЦЕВІ ІНІЦІАТИВИ

РЕГЛАМЕНТ РОБОТИ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ

ПОЛОЖЕННЯ ПРО ОРГАНИ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ

РЕГЛАМЕНТ РОБОТИ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ



ІНСТРУМЕНТИ УЧАСТІ

Мешканці Зарічанської ОТГ мають можливість залучатись до управління громадою через інструменти загальних зборів, консультацій з громадськістю, ОСН та конкурсу місцевих ініціатив (у 2019 році).

Сільською радою не був прийнятий Статут громади, тому процедури інструментів участі визначені у відповідних положеннях. Питання створення та діяльності ОСН регламентуються також відповідним законом.

Аналіз Положення про **загальні збори** виявив як недоліки, так і позитивні норми у регулювання процедури їх скликання. До недоліків варто віднести відсутність можливості скликати конференції мешканців за місцем проживання. Проведення конференцій є доцільним в умовах, коли для легітимної роботи зборів технічно не можливо зібрати необхідну кількість учасників на одній території.

Положення також передбачає, що рішення, підтримані учасниками зборів у кількості голосів, визначеній для підтримки місцевої ініціативи, можуть бути оформлені у вигляді проектів рішень Зарічанської сільської ради і розглядатися як місцева ініціатива. Проте сільська рада не передбачила порядок подання та розгляду місцевої ініціативи. Тому, ця норма положення не може бути реалізована.

Позитивним є те, що загальні збори можуть скликатись ініціативною групою громадян за місцем проживання у кількості 20 осіб. Зарічанська сільська рада та її виконавчі органи, за Положенням, зобов'язані сприяти організації та проведенню загальних зборів. Представник ініціативної групи наділений правом головувати на загальних зборах. Рішення загальних зборів обов'язково враховуються сільською радою, ініціативна група запрошується на засідання ради, яке розглядає рішення загальних зборів.

Положення про **консультації з громадськістю** містить чіткі та якісно прописані процедури організації, проведення консультацій, а також їх врахування сільською радою. Форми їх проведення: 1) безпосередня - публічне громадське обговорення; 2) опосередкована - вивчення громадської думки. Процедури цих двох форм чітко прописані.

Консультації проводяться сільською радою та її виконавчими органами, які є розробниками нормативно-правового акту. Положення зобов'язує виконком ради щороку складати орієнтовний план громадських консультацій, який підлягає оприлюдненню на офіційному веб-сайті ради до 01 лютого року, в якому будуть проведені консультації з мешканцями. Мешканці та інститути громадянського суспільства також можуть виступати в якості ініціаторів проведення консультацій. І проведення консультацій за запитом громадян є обов'язковим для сільської ради.

Положення також дозволяє раді, відповідно до законодавства, укладати договори з дослідницькими організаціями, фахівцями, експертами, інститутами громадянського суспільства про проведення на умовах відкритого конкурсу фахових, наукових соціологічних досліджень, спостережень, експрес-аналізу пропозицій різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін.

Результати консультацій враховуються сільською радою, у разі неможливості їх врахування, обов'язково надаються обґрунтовані роз'яснення.

Програма підтримки ініціатив жителів Зарічанської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік покликана стимулювати громадянську активність та відповідальність, налагодити взаємодію влади та мешканців, сприяти залученню населення до бюджетного процесу. Загальний обсяг фінансування Програми — 50 тис. грн. Ці кошти розподіляються між трьома проектами: один - вартістю до 30 тис. грн., два - вартістю до 10 тис. грн. Місцеві ініціативи реалізуються за принципом співфінансування: 80% - покривається з місцевого бюджету, 20% - ініціатором проекту (власний внесок може бути реалізований матеріалами чи роботами учасниками проекту).

Кошти програми витрачаються на суспільно-корисні цілі: благоустрій, покращення умов проживання людей з інвалідністю, покращення екологічної ситуації, розвиток культури та спорту, енергозберігаючі заходи тощо.

Проекти на конкурс можуть подавати ініціативні групи, громадські об'єднання (ГО), ОСН. Загальне керівництво щодо організації та проведення конкурсу та визначення переможців здійснює спеціально створена комісія, яка складається із депутатів, представників ради та виконкому, громадських організацій та незалежних експертів. Переможці обов'язково звітують про виконання проектів.

ПРОЗОРІСТЬ ТА ПІДЗВІТНІСТЬ РОБОТИ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ТА ЇЇ ВИКОНАВЧИХ ОРГАНІВ

Закон "Про місцеве самоврядування" зазначає, що сесії ради проводяться гласно із забезпеченням права кожного бути присутнім на них, крім випадків, передбачених законодавством. Тобто, громадяни України мають право на безперешкодний доступ до засідань місцевої ради, її виконавчих органів, депутатських комісій. **Регламент Зарічанської сільської ради** зазначає, що на засіданнях ради можуть бути присутні особи за запрошенням, за викликом, депутати інших рад, обрані від виборчих округів, розміщених на території територіальної громади, на визначених для них місцях. Інші особи можуть бути присутні на пленарних засіданнях ради за умови встановлення їх особи та у межах наявних вільних сидячих та стоячих місць позаду рядів місць для депутатів. І хоча Закон "Про місцеве самоврядування" дозволяє місцевій раді визначати порядок участі громадян у засіданнях, проте норма щодо дозвільного характеру участі мешканців у сесії ради може нести у собі загрози, оскільки посадові особи місцевого самоврядування можуть керуватися ними для відмови мешканцям в участі у засіданнях ради, особливо під час розгляду суспільно важливих або резонансних питань.

Положення також містить вимогу щодо акредитації ЗМІ для висвітлення роботи сесії.

Положення виконавчого комітету ради зазначає, що засідання виконкому проводяться відкрито. Відкритість забезпечується шляхом розміщення інформації про

час і місце засідань усіх виконавчих органів, у тому числі шляхом оприлюднення графіків засідань у спосіб, визначений виконкомом. Члени територіальної громади, за Положенням, мають право відвідувати засідання виконавчих органів. Для відвідання засідання виконавчого комітету, мешканець має поінформувати секретаря виконкому не менш ніж за один робочий день до початку засідання та пред'явити документ, що посвідчує особу. До участі допускаються також ініціативні групи громадян, які обирають представника для виступу на засіданні.

Положення дозволяє присутнім вільно проводити у залі засідань виконкому фото - і відеофіксацію, звукозапис. Проекти актів виконкому підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті ради, а також на дошці оголошень ради.

Положення також зобов'язує членів виконкому проводити зустрічі з ГО, трудовими колективами підприємств, установ та організацій, під час яких інформувати про свою роботу у виконкомі; брати участь у громадських слуханнях та у масових заходах, що проводяться органами місцевого самоврядування на території громади; вивчати громадську думку; вивчати потреби територіальної громади, інформувати про них раду та її органи, брати безпосередню участь у їх вирішенні; розглядати пропозиції, звернення, заяви і скарги членів територіальної громади, що надійшли до члена виконкому засобами зв'язку.

У документі до кола суб'єктів, які можуть подавати проекти рішень на розгляд виконкому, віднесені загальні збори громадян (в порядку місцевої ініціативи, електронної петиції або іншому визначеному законом і Статутом територіальної громади порядку). Проте, ані порядку подання місцевих ініціатив, ані електронних петицій рада не передбачила.

ІНФРАСТРУКТУРА ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА У ЗАРІЧАНСЬКІЙ ОТГ

ІНСТИТУТИ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА

Аналіз реєстру громадських об'єднань (ГО) показав, що на території ОТГ діє 4 ГО (1 припинила свою діяльність у 2019 році). Переважна більшість ГО зареєстрована у період з 2017-2019 роки – 3 ГО та у період з 2009 – 2013 роки – 2 ГО. Організації, які представлені в громаді пройшли повну реєстрацію та отримали статус юридичної особи. У адміністративному центрі ОТГ — с. Заріччя зареєстровані 2 ГО, у с. Суходоли ще 1 ГО.

У рамках дослідження були проведені глибинні інтерв'ю з представниками сільської ради та громадянського суспільства. За даними, що надали опитані респонденти, у Зарічанській ОТГ діють три ГО. Проте дійсно дієвою є лише одна – «Зарічанська ініціатива», головою якої є депутат. Організація є ініціатором проектів розвитку громади та намагається залучати сторонні кошти на їх реалізацію. Організація не має власного приміщення, проте, за інформацією респондентів, сільська рада за потреби надає приміщення.

АКТИВНІСТЬ МЕШКАНЦІВ ТА "ІСТОРІЇ УСПІХУ" ЗАЛУЧЕННЯ НАСЕЛЕННЯ ДО ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМ ГРОМАДИ

Особливістю громади є низька активність у центрі та прилеглих селах, що розташовані неподалік від міста Володимир-Волинській, оскільки люди більше зорієнтовані на роботу в місті. Це стосується і молоді, оскільки школярі з села Заріччя та прилеглих населених пунктів ходять у школу в місті. За даними респондентів, більш активними є віддалені від адміністративного центру села.

В цілому, опитані зауважують, що громада є скоріше пасивною. Є окремі активісти, які підключаються до справ громади, але їх дуже мало. У більшості своїй характер громадської активності відзначається неконструктивною критикою влади.

З метою підвищення активності в ОТГ сільська рада запровадила конкурс громадських ініціатив у 2019 році на засадах співфінансування. За його результатами, в селі Суходол на місці старої церкви був встановлений пам'ятник, а в селі Заріччя побудовані дитячий майданчик та альтанка. Рада періодично проводить громадські слухання.

Зі слів респондентів, депутатський корпус є дуже активним. Один з депутатів є головою громадської організації. Він організував загальні збори за участю голови, на яких були визначені потреби мешканців села. В результаті, вирішили питання зі сміттям, виділили кошти на дороги, розчистили територію і створили спортивний майданчик, зробили вуличне освітлення, встановили зупинки.

На території громади є великі підприємства, які допомагають організовувати свята, дарують подарунки.

ОТГ співпрацювала з польськими експертами за напрямком розробки Положення консультацій з громадськістю, проведення консультацій з громадянами.

МАЙДАНЧИКИ ДЛЯ ДІЯЛЬНОСТІ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА

В кожному селі для проведення публічних заходів мешканці збираються в різних публічних місцях: у сільській раді, сільському клубі, школі та поблизу зупинки. За потреби, у сільській раді надають приміщення для активностей ГО.

Консультативно-дорадчі органи та робочі групи в ОТГ відсутні. Сільська рада планує створити молодіжну раду.

ХАРАКТЕР ВЗАЄМОДІЇ МІЖ ВЛАДОЮ ТА МЕШКАНЦЯМИ

Респонденти наводили у якості позитивних прикладів взаємодії влади та мешканців співпрацю над проектами з благоустрою громади. Кошти на матеріали були виділені з бюджету, а мешканці допомагали робочою силою.

Сільська рада намагається інформувати про свою діяльність через групу в Facebook, сайт громади та районну газету. Депутати безпосередньо спілкуються з людьми на своїх округах. Один з депутатів для інформування також використовує групу в месенджері Viber.

Голова та старости звітують раз на рік. За словами голови громади, на зустрічах із мешканцями він розповідає їм яким чином формується бюджет та на що витрачаються бюджетні кошти. Крім того, голова проводить виїзні наради кожного місяця, про що заздалегідь повідомляють на Facebook. Опитані депутати зазначали, що вони були залучені до написання Стратегії розвитку громади. Вони заповнювали анкети щодо пріоритетів розвитку громади.

ЩО, НА ДУМКУ РЕСПОНДЕНТІВ, МОЖЕ СПРИЯТИ ПІДВИЩЕННЮ АКТИВНОСТІ ТА ПОКРАЩЕННЮ ВЗАЄМОДІЇ ВЛАДИ І МЕШКАНЦІВ?

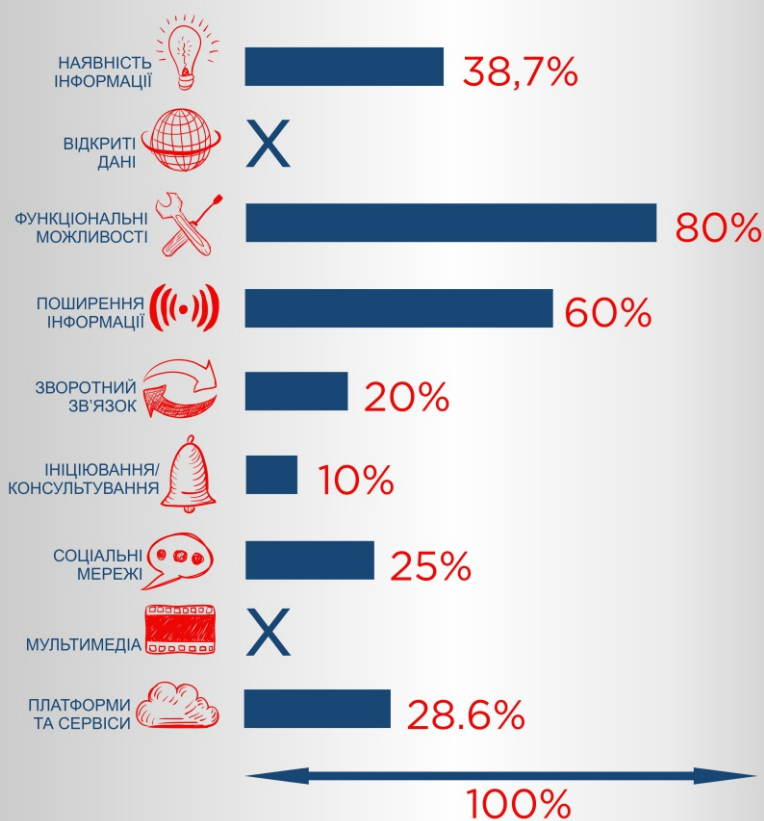
1. Важливо щоби влада була відкритою та звітувала про реалізовані проекти, роз'яснювала на що були витрачені бюджетні кошти.
2. Люди мають безпосередньо долучатися до реалізації проектів розвитку громади.
3. Продовжувати конкурс місцевих ініціатив, оскільки мешканці позитивно оцінили результати цьогорічного конкурсу.
4. Владі необхідно знаходити активних людей, які хочуть працювати і можуть вести за собою інших.

ІНФОРМУВАННЯ МЕШКАНЦІВ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ: ЯКІСТЬ РОБОТИ ОФІЦІЙНОГО ВЕБ-САЙТУ

Аналіз офіційного веб сайту Зарічанської об'єднаної територіальної громади (ОТГ) <https://zarichanska-rada.gov.ua/> показав, що він передбачає широкий перелік функціональних можливостей, однак не містить повного переліку інформації, що має бути представлений у публічному доступі.

Методологія аналізу веб-сайту громади передбачала проведення оцінки за 206 показниками, за допомогою яких вимірювалася інформаційна наповнюваність та функціональна зручність роботи веб-сайту громади. Показники можна розподілити на такі категорії: наявність інформації (62 показники); відкриті дані (79 показників — наборів даних); функціональні можливості (10 показників); поширення інформації (5 показників); зворотний зв'язок (5 показників); ініціювання/консультування (10 показників); соціальні мережі (8 показників); мультимедіа (4 показники); платформи та сервіси (7 показників). За результатами оцінки був заміряний рівень відповідності сайту громади цим показникам (Таблиця з оцінкою сайту за 206 показниками знаходиться у Додатку 1).

РІВЕНЬ ВІДПОВІДНОСТІ САЙТУ ЗАРІЧАНСЬКОЇ ОТГ



ПОКАЗНИК "НАЯВНІСТЬ ІНФОРМАЦІЇ"

"+" Розміщена на веб-сайті інформація

Сайт містить стрічку новин із важливими для громади анонсами та повідомленнями, яка регулярно наповнюється. На ньому зручно та явно відображена сторінка із контактами, де можна знайти адресу, графік прийому, телефони, електронну пошту. Також на цій сторінці передбачена форма зворотного зв'язку.

Представлена на сайті інформація про голову громади із біографією та контактами, а також про заступників голови, але відсутні їх контактні дані. На сайті представлено графік прийому громадян керівництвом громади, його можна знайти буквально у 2 кліки.

На сайті оприлюднені проекти та тексти рішень ради, виконкому. У пункті меню «Документи» є розділ із бюджетом поточного року із додатками, а також бюджети на 2019 та 2018 роки. Квартальні та річні звіти про виконання бюджету можна знайти лише у розділі з рішеннями. Схожа ситуація склалась з регламентом ради – він розміщений у «Документах».

Головне меню сайту передбачає розділ «Регуляторна політика», де розміщені аналіз регуляторного впливу, а також план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020, 2019 та 2018 роки. Наявні також проекти та тексти прийнятих регуляторних актів.

"-" Відсутня на веб-сайті інформація

Відсутні контакти депутатів, їх приймалень та графік прийому виборців. Відсутня також інформація про персональний склад постійних депутатських комісій, однак розміщений персональний склад виконавчого комітету без зазначення контактних даних.

Не відображена на сайті й інформація про виконавчі органи, їх функції, повноваження, керівників, контактні дані, режим роботи та графіки прийому (представлено лише гуманітарний відділ).

Знайти на сайті Статут територіальної громади, тексти розпоряджень голови не вдалось.

Регламент виконкому та бюджетний регламент, Положення про постійні комісії ради знайти на сайті не вдалось. Відсутні протоколи, плани проведення та порядки денні постійних депутатських комісій. Не представлені також результати поіменного голосування депутатів ради.

Основні положення генеральних планів населених пунктів, включаючи графічні частини, на сайті не представлені. Відсутні на сайті й детальні плани території та її зонування, правила благоустрою.

Звітів голови, старост та депутатів ради на сайті немає.

Інформація, що пов'язана із відкритістю влади та громадською активністю відсутня. Не передбачений окремий розділ чи сторінка з роз'ясненнями механізмів чи процедур, за допомогою яких громадяни можуть брати участь в управлінні місцевими справами, а також сторінку з питань діяльності громадської ради, інших консультативно-дорадчих органів, ОСН. На сайті немає інформації про систем обліку, видів інформації, що зберігається, а також щодо порядку подання запитів на інформацію та порядку оскарження рішень органів місцевого самоврядування, його дій чи бездіяльності.

"+/-" Розміщена на веб-сайті інформація є неповною або незручною в пошуку

На сайті представлена достатньо повна інформація про посадових осіб, однак майже у всіх випадках відсутні персональні контактні дані та графіки прийому.

Представлені дані про склад депутатського корпусу, однак їх прив'язка до виборчих округів зазначена лише номером округу без безпосереднього територіального зазначення.

Розміщена інформація про старосту лише одного села Ласків. Контактні дані містяться лише у карті громади, що не вважається цілковитим представленням, а графік роботи та прийому громадян взагалі відсутній.

Сторінка комунального господарства знаходиться на стадії розробки, однак на ній зазначені види діяльності посадових осіб, контакти, графік роботи та прийому громадян.

Відсутні протоколи засідань ради, однак оприлюднено їх плани проведення та порядки денні. Із засіданнями виконкому склалась протилежна ситуація - їх плани проведення та порядки денні відсутні, однак розміщені протоколи засідань виконкому.

На сайті відсутні звіти про відстеження результативності регуляторних актів.

Стратегію розвитку громади не винесено в окрему сторінку на сайті, її можна знайти лише в цільових програмах та у рішеннях ради. Не передбачений окремий розділ чи сторінку про місцеві програми соціально-економічного розвитку зі звітами про їх виконання.

ПОКАЗНИК "ВІДКРИТІ ДАНІ"

Стаття 10 Закону України «Про доступ до публічних даних» зазначає, що "розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах".

Закон визначає публічну інформацію у формі відкритих даних як публічну інформацію у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 затверджено Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, яке визначає 79 наборів даних, які розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати.

Представлені громадою відкриті дані було оцінено відповідно до їх наявності на порталі data.gov.ua, прямого посилання на який на сайті громади знайти не вдалось. Аналіз передбачав оцінку відкритих даних за 79 показниками (наявність наборів), однак жодного із наборів даних на ресурсі не розміщено.

ПОКАЗНИК "ФУНКЦІОНАЛЬНІ МОЖЛИВОСТІ"

Сайт передбачає широкий набір функціональних можливостей. Інформацію знаходити легко, навігація проста, функціонує пошук, однак можливість фільтрування його результатів відсутня. На сайті передбачена можливість розширеного пошуку нормативно-правових актів та їх проектів. Наявні карта сайту, а також додаткові налаштування для людей з вадами зору. Однак, він не адаптований до перегляду із мобільних пристроїв. Для посадових осіб на сайті передбачений персональний кабінет.

ПОКАЗНИК "ПОШИРЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ"

Сайт передбачає стандартний набір методів для поширення інформації: можливість робити репости до соцмереж безпосередньо із сайту, підписатися на розсилку, а стрічка новин RSS. RSS надає користувачеві можливість підписатися на публікації сайту - повністю або частково. Це дуже корисна опція для налагодження системного інформування мешканців громади про діяльність ради.

Однак не передбачена взаємодія з іншими сервісами для зберігання та поширення інформації безпосередньо з сайту (Digg, GetPocket, StumbleUpon) та можливість перенаправлення інформації через месенджери безпосередньо з сайту (Telegram, WhatsApp).

ПОКАЗНИК "ЗВОРОТНИЙ ЗВ'ЯЗОК"

Єдине, чим забезпечено зворотний зв'язок на сайті – форма зворотного зв'язку, яка згадувалась вище. Не передбачена можливість оцінювати новини та інформаційні повідомлення ("лайки", "дизлайки", рейтинги тощо), коментувати новини та інформаційні повідомлення. Не передбачена на сайті й можливість оцінювань громадської думки та форуму для обговорення актуальних питань. Зворотний зв'язок важливий для налагодження діалогу з мешканцями за допомогою сайту, а також для оцінки ставлення населення до певних нормативно-правових актів, новин, подій.

ПОКАЗНИК "ІНІЦІЮВАННЯ ТА КОНСУЛЬТУВАННЯ"

Єдине, що передбачено на сайті – можливість подати електронну петицію. Інші е-інструменти на сайті знайти не вдалось. Серед них такі можливості, як: подання електронного звернення та їх диференціація, запис на прийом до керівництва громади у режимі онлайн, безпосередній контакт з депутатом за допомогою спеціальної форми/запису на прийом до депутата, подання запиту на інформацію безпосередньо з сайту. Сайт також обмежує можливість громадян ініціювати електронні консультації. Не містить інформації про ініційовані владою електронні консультації, громадський бюджет та можливість голосування за проекти онлайн, конкурси місцевих ініціатив із онлайн голосуванням.

ПОКАЗНИК "СОЦІАЛЬНІ МЕРЕЖІ"

Враховуючи те, що соціальні мережі сьогодні є одним із найбільш популярних комунікаційних майданчиків, сторінка ради та посадових осіб у соціальних мережах може стати дієвим інструментом взаємодії з мешканцями.

Єдина соціальна мережа із офіційною сторінкою ради – Facebook. У цій мережі також можна знайти сторінку голови ОТГ, однак прямого посилання на неї на сайті немає. Офіційних сторінок та акаунтів голови немає у Twitter, Telegram чи Instagram.

ПОКАЗНИК "МУЛЬТИМЕДІА"

У Зарічанській ОТГ немає офіційного Youtube-каналу. Не передбачені онлайн-трансляції сесій ради, засідань постійних комісій, засідань виконкому.

ПОКАЗНИК "ПЛАТФОРМИ ТА СЕРВІСИ"

Сайт поєднано з двома платформами – відкритий бюджет та електронні петиції. Він не містить посилань на такі платформи, як: «Відкрите місто», відкриті дані, громадський бюджет, «Розумне місто» та електронні консультації.

Зарічанській сільській раді доцільно звернути увагу на "Платформу електронної демократії" <https://e-dem.tools/>, якою громади можуть користуватись на безоплатній

основі. Платформа надає можливість запровадити у громаді такі сервіси: "електронні петиції", "громадський бюджет", "відкрите місто", "консультації з громадськістю".

ВИСНОВКИ

Зарічанська ОТГ функціонує 2,5 роки, проте за цей час сільською радою не були прийняті Статут та Положення, які визначають процедури проведення громадських слухань, реалізації місцевих ініціатив та електронних петицій. Положення про виконком дозволяє мешканцям вносити пропозиції на розгляд виконкому у порядку електронної петиції або місцевої ініціативи, проте відповідні інструменти ані у Статуті, ані у Положеннях не закріплені.

Сільською радою були прийняті Положення про загальні збори та ОСН. Якісно прописаним є Положення про консультації з громадськістю. Розробляти положення сільській раді допомагали польські експерти.

На території ОТГ діють 3 ГО, проте найбільш активною є організація, утворена місцевим депутатом.

Здебільшого активність мешканців є низькою. Найбільший рівень громадської участі спостерігається не у адміністративному центрі, а у периферійних селах. Це обумовлено тим, що мешканці адміністративного центру більше тяжіють до районного центру — міста Володимир-Волинський, в якому вони працюють та навчаються їх діти. Мешканці критично налаштовані до діяльності влади, проте у окремих випадках влада та мешканці успішно співпрацювали за напрямком благоустрою. Значну активність проявляють депутати сільської ради, які створюють ГО, скликають мешканців на загальні збори та намагаються їх залучати до обговорення актуальних проблем громади. Рада намагається стимулювати активність мешканців за допомогою конкурсу місцевих ініціатив. Громадські слухання проводяться за потреби. Мешканці залучались до стратегічного планування розвитку ОТГ шляхом проведення анкетування.

Основними комунікативними майданчиками у ОТГ є сільські клуби, бібліотека, школи, та приміщення сільської ради, які за потреби виділяє рада.

На офіційному веб-сайті оприлюднюються бюджет ОТГ із додатками, проекти та тексти рішень ради, виконкому, однак відсутні тексти розпоряджень голови. Не розміщені звіти голови, старост та депутатів. Сайт передбачає залучення населення до місцевого самоврядування через платформи відкритий бюджет та електронні петиції.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Сільській раді

Щодо унормування інструментів демократії участі:

- розробити за участі мешканців та прийняти Статут територіальної громади, у якому визначити перелік форм владно-громадської взаємодії;
- розробити та прийняти Бюджетний регламент. Передбачити у регламенті норму щодо обов'язкових бюджетних слухань — громадських обговорень проекту бюджету;
- розробити за участі мешканців та прийняти Положення про громадські слухання, місцеві ініціативи, електронні петиції;
- доповнити Положення про загальні збори (конференції) у частині надання ініціаторам можливості скликати конференцій мешканців за місцем проживання із визначенням відповідних квот представництва.

Щодо стимулювання громадської участі:

- активізувати роботу щодо роз'яснення населенню процедур залучення до місцевого самоврядування;
- сприяти залученню в ОТГ проектів міжнародної технічної допомоги та інших програм, що фокусуються на розвитку громадської активності;
- сприяти створенню власного комунікативного майданчику (хабу) для ГО, яке вони можуть використовувати не звертаючись за допомогою у сільську раду;
- продовжувати практику залучення населення до бюджетного процесу за допомогою конкурсу місцевих ініціатив, запровадити практику проведення бюджетних слухань;
- залучати мешканців до розробки та обговорення нормативно-правових актів;
- запровадити практику регулярних звітувань посадових осіб сільської ради перед мешканцями;
- організувати навчання для старост та депутатів з тематики демократії участі для активізації мешканців сіл;
- розвивати напрямок електронної взаємодії із населенням, використовуючи електронні консультації тощо.

Щодо удосконалення інформування населення:

- по можливості передбачити на сайті сторінку, присвячену інструментам демократії участі, роз'ясненню процедур їх використання;
- оприлюднювати звіти голови, старост, депутатів на регулярній основі;
- запровадити сервіси або приєднатись до готових безкоштовних платформ, що розвивають онлайн-взаємодію ради та мешканців.

Громадським активістам, громадським організаціям:

- ініціювати розробку Статуту територіальної громади сільською радою;
- залучатись до бюджетного процесу ОТГ, відвідувати загальні збори та інші комунікативні заходи, що проводить сільська рада;
- брати участь у тренінгах та семінарах з тематики демократії участі, що проводяться в регіоні.

