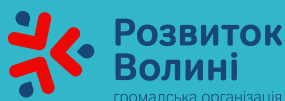


# ЛЮБЛИНЕЦЬКА СЕЛИЩНА ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА

КОВЕЛЬСЬКИЙ РАЙОН,  
ВОЛИНЬСЬКА ОБЛАСТЬ



# ЗМІСТ

Процедури участі громадян в управлінні громадою, підзвітність та прозорість діяльності місцевої ради: нормативно-правові умови .....	2
Інструменти участі .....	4
Прозорість та підзвітність роботи селищної ради та її виконавчих органів .....	4
Інфраструктура громадянського суспільства у Люблинецькій ОТГ.....	6
Інформування мешканців про діяльність селищної ради: якість роботи офіційного веб-сайту .....	9
Висновки .....	13
Рекомендації .....	14

Люблинецька ОТГ була створена 28 серпня 2016 року. Вона об'єднує 3 місцеві ради, 9 населених пунктів. Загальна чисельність населення громади складає 6416 осіб. У ОТГ утворені 2 старостинські округи.

## ПРОЦЕДУРИ УЧАСТІ ГРОМАДЯН В УПРАВЛІННІ ГРОМАДОЮ, ПІДЗВІТНІСТЬ ТА ПРОЗОРІСТЬ ДІЯЛЬНОСТІ МІСЦЕВОЇ РАДИ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ УМОВИ

Люблинецькою селищною радою були прийняті такі документи, що регламентують питання прозорості та підзвітності діяльності ради та її виконавчих органів, а також форми взаємодії влади та громадянського суспільства:

- Статут територіальної громади;
- Регламент селищної ради, Регламент виконавчого комітету, Бюджетний регламент;
- Програма підтримки ініціатив жителів Люблинецької громади «Разом-сила» на 2017-2018 роки.

# РЕГЛАМЕНТАЦІЯ ІНСТРУМЕНТІВ/ПРОЦЕДУР ПРОЗОРОСТІ ТА ПІДЗВІТНОСТІ РОБОТИ ОМС ЛЮБЛИНЕЦЬКОЇ ОТГ

## ІНСТРУМЕНТ/ПРОЦЕДУРА

## НОРМАТИВНИЙ АКТ

ЗАГАЛЬНІ ЗБОРИ МЕШКАНЦІВ  
ЗА МІСЦЕМ ПРОЖИВАННЯ



СТАТУТ

ГРОМАДСЬКІ СЛУХАННЯ



СТАТУТ

КОНСУЛЬТАЦІЇ З ГРОМАДСЬКІСТЮ  
(КОНСУЛЬТАТИВНІ ОПИТУВАННЯ)



СТАТУТ

МІСЦЕВІ ІНІЦІАТИВИ



СТАТУТ

ПОРЯДОК ПУБЛІЧНОГО ЗВІТУВАННЯ  
ГОЛОВИ, ДЕПУТАТІВ РАДИ, СТАРОСТ



СТАТУТ

КОНСУЛЬТАТИВНО-ДОРАДЧІ ОРГАНИ



СТАТУТ

ОРГАНИ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ (ОСН)



СТАТУТ

КОНКУРС МІСЦЕВИХ ІНІЦІАТИВ



СТАТУТ

ІНДИВІДУАЛЬНІ ТА КОЛЕКТИВНІ ЗВЕРНЕННЯ (ПЕТИЦІЇ)  
ЖИТЕЛІВ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ДО ОРГАНІВ І  
ПОСАДОВИХ ОСІБ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ



СТАТУТ

МАСОВІ МИРНІ АКЦІЇ (МІТИНГИ, ХОДИ,  
ПІКЕТУВАННЯ, ДЕМОНСТРАЦІЇ)



СТАТУТ

УЧАСТЬ У РОБОТІ КОЛЕГІАЛЬНИХ ОРГАНІВ,  
РОБОЧИХ ГРУП, КОМІСІЙ, ЯКІ СТВОРЮЮТЬСЯ  
ПРИ ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ



СТАТУТ

УЧАСТЬ У РОБОТІ НАГЛЯДОВИХ РАД  
КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ



СТАТУТ

ІНШІ ФОРМИ: УЧАСТЬ У РОБОТІ КОМІСІЙ  
ТА РОБОЧИХ ГРУП, УЧАСТЬ У РОБОТІ  
КОНСУЛЬТАТИВНО-ДОРАДЧИХ ОРГАНІВ, УЧАСТЬ  
У РОБОТІ КООРДИНАЦІЙНИХ СПЕЦІАЛІЗОВАНИХ РАД,  
ВИКОНАННЯ ГРОМАДСЬКИХ РОБІТ З БЛАГОУСТРОЮ,  
ЗАЛУЧЕННЯ ЧЛЕНІВ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ В  
ЯКОСТІ ФАХІВЦІВ ЧИ ЕКСПЕРТІВ ДО РОЗГЛЯДУ ПИТАНЬ,  
ВИКОНАННЯ НА ДОБРОВІЛЬНИХ ЗАСАДАХ ОБОВ'ЯЗКІВ  
РАДНИКА, ПОМІЧНИКА ОРГАНУ ЧИ ПОСАДОВОЇ  
ОСОБИ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, ПРОВЕДЕННЯ РЕГУЛЯРНИХ  
ОПИТУВАНЬ МЕШКАНЦІВ ШЛЯХОМ АНКЕТУВАННЯ.



СТАТУТ



ПРОГРАМА ПІДТРИМКИ ІНІЦІАТИВ  
ЖИТЕЛІВ ЛЮБЛИНЕЦЬКОЇ  
ГРОМАДИ «РАЗОМ-СИЛА»  
НА 2017-2018 РОКИ

# ІНСТРУМЕНТИ УЧАСТІ

Форми взаємодії селищної ради із мешканцями громади прописані лише у Статуті територіальної громади. Він визначає більше ніж 13 інструментів локальної демократії (Зазначені у Малюнку 1).

Процедури використання цих інструментів прописані у загальних рисах, окремі положення, у яких детально визначаються ці процедури, селищною радою прийняті не були.

Найбільш детально у Статуті прописана процедура організації та проведення громадських слухань. Проте вимога щодо необхідності збору 5% підписів мешканців для організації слухань з ініціативи громадян є не надто реалістичною.

Норма, що регламентує процедуру скликання загальних зборів, не передбачає проведення конференцій мешканців за місцем проживання.

# ПРОЗОРІСТЬ ТА ПІДЗВІТНІСТЬ РОБОТИ СЕЛИЩНОЇ РАДИ ТА ЇЇ ВИКОНАВЧИХ ОРГАНІВ

Питанням відкритої та прозорої діяльності селищної ради приділяється увага у Статуті територіальної громади.

Стаття 42 Розділу VI "Відкритість та прозорість у діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування" зазначає, що "уся інформація, що знаходиться у володінні органів та посадових осіб місцевого самоврядування, є відкритою, крім випадків, передбачених законом". Члени територіальної громади можуть здійснювати контроль над дотриманням прав на доступ до інформації шляхом проведення громадської експертизи.

Інформація щодо діяльності селищної ради та її виконавчих органів, згідно із Статутом, підлягає обов'язковому оприлюдненню на офіційному веб-сайті селищної ради.

Розділ VII Статуту "Контроль територіальної громади за діяльністю органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб. Відповідальність органів місцевого самоврядування та їхніх посадових осіб" зобов'язує раду та її посадових осіб не менш ніж два рази на рік інформувати громаду про виконання бюджету та програм. Статутом визначаються суб'єкти громадського контролю, до якого відносяться громадські організації та члени територіальної громади. Громадський контроль може здійснюватись у спосіб: 1) аналізу інформації, надсилання запитів на інформацію; 2) ініціювання звіту посадових осіб місцевого самоврядування; 3) створення за рішенням громадських слухань профільних громадських інспекцій.

**Регламент ради** закріплює основні принципи роботи селищної ради, серед яких народовладдя, гласність, підзвітність та відповідальність.

Стаття 3. Регламенту "Відкритість та гласність роботи Ради" зазначає, що "сесії Ради проводяться гласно із забезпеченням права кожного бути присутнім на них, крім випадків, передбачених законодавством". Проте доступ до засідань ради носить дозвільний характер, оскільки мешканці, об'єднання громадян та представники трудових колективів можуть бути присутніми на засіданнях ради за рішенням ради, або за запрошенням голови, або секретаря. Право виступити на пленарному засіданні також надається за дозволом ради. Такі умови доступу жителів до засідань ради можуть нести у собі загрози, оскільки посадові особи місцевого самоврядування можуть керуватися ними для відмови мешканцям в участі у засіданнях ради, особливо під час розгляду суспільно важливих або резонансних питань.

Відкритість та гласність роботи ради, за Регламентом, також може реалізовуватися шляхом публікації звіту пленарних засідань Ради, її рішень в газеті та на офіційному сайті ради.

**Регламент діяльності виконавчих органів** зазначає, що "засідання виконавчого комітету є відкритими і гласними за винятком розгляду питань, що становлять державну таємницю або у випадку прийняття окремого рішення про проведення закритого засідання". Члени виконавчого комітету також можуть запрошувати для участі у засіданнях виконкому громадян, експертів, фахівців у даній галузі, за погодженням з керуючим справами виконавчого комітету. Кількість осіб, що перебувають у залі засідань в якості гостей, експертів, запрошених, представників засобів масової інформації обмежується кількістю місць для сидіння у залі.

Гласність роботи виконавчого комітету забезпечується шляхом розміщення інформації на веб-сайті Люблинецької селищної ради. Розміщенню підлягають тексти рішень та проекти порядків денних.

Згідно із **Бюджетним регламентом**, "відкритість і гласність забезпечується головою Люблинецької селищної ради на протязі усього бюджетного процесу – підготовки, складання, розгляду, затвердження і виконання селищного бюджету, внесення змін до нього та розгляду і прийняття рішення щодо звіту про виконання селищного бюджету». Проте не прописана норма щодо обов'язкового оприлюднення проекту бюджету, затвердженого бюджету, а також звіту про його виконання на офіційному сайті громади. Чітко не визначені канали інформування населення. Повноцінно не прописані процедури залучення мешканців до обговорення проекту бюджету.

Програма підтримки ініціатив жителів реалізовувалась на території Люблинецької ОТГ протягом 2-х років (2017-2018 рр.). В рамках реалізації проекту коштом місцевого бюджету реалізовувались проекти, подані мешканцями. Вартість реалізації одного проекту не перевищувала 5 тис. грн. Обов'язковою умовою підтримки проекту було співфінансування учасників у розмірі не менше 20% від загальної вартості проекту однієї ініціативи.

Питанням активізації громадської участі приділяється увага в Стратегії розвитку громади до 2028 року. Варто зауважити, що сама стратегія розроблялась за активного залучення мешканців ОТГ. Більша половина складу робочої групи з розробки стратегії складалась із представників громадських організацій. У рамках її підготовки робочою групою було проведено 7 громадських обговорень проекту Стратегії розвитку в населених пунктах Люблинецької ОТГ.

Однією із стратегічних цілей документу є "створення свідомої та активної громади з високим рівнем безпеки життя". Для досягнення цієї цілі громада запланувала заходи з розвитку громадської активності, сприяння створенню ОСББ та ОСН, покращення інформування громади.

## ІНФРАСТРУКТУРА ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА У ЛЮБЛИНЕЦЬКІЙ ОТГ

### ІНСТИТУТИ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА

Аналіз реєстру громадських об'єднань (ГО) показав, що на території ОТГ діє 5 ГО. 4 ГО є юридичними особами і лише 1 організація зареєстрована методом повідомлення без статусу юридичної особи. 3 ГО зареєстровані на території селища Люблинець, 2 ГО — на території села Мощена. Решта 7 населених пункти в ОТГ не мають ГО на власних територіях.

Для кращого розуміння ситуації із владно-громадською взаємодією, у рамках дослідження були проведені інтерв'ю з представниками влади та громадянського суспільства. Відповідаючи на запитання щодо активних ГО, що працюють на території ОТГ, опитані назвали громадську організацію «Територія успіху».

Вона була створена у червні 2017 року за сприяння влади. Організація займається благодійними зборами коштів та благоустроєм території. Організація продовжує активно співпрацювати з владою: їм допомагає проектний менеджер у пошуку грантів та у написанні проектів, проекти також реалізують у співпраці з владою. Одним з таких проектів був збір коштів на створення дитячого майданчику поблизу будинку мистецтв. До цього долучалися і мешканці (допомагали фарбувати), влада допомогла відремонтувати огорожу, підприємці та фонд «Майбутнє Волині» допомогли фінансово. На святковому відкритті майданчика був організований збір коштів для хворої дитини. Ще одним спільним проектом було розфарбовування зупинки за участі вчительки зі школи мистецтв.

Організація не має власного приміщення - за потреби, вона використовує будинок культури. Власного сайту також немає, для інформування мешканців використовується сайт ОТГ. Взаємодія з мешканцями громади є складною: люди не навчені відповідальності, пасивні та скептично ставляться до нових ініціатив. Великою проблемою для організації є фінансування. Її члени працюють на громадських засадах, кожен має основну роботу, що заважає зосередитись виключно на діяльності організації.

## АКТИВНІСТЬ МЕШКАНЦІВ ТА "ІСТОРІЇ УСПІХУ" ЗАЛУЧЕННЯ НАСЕЛЕННЯ ДО ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМ ГРОМАДИ

За словами респондентів, одразу після об'єднання громада була дуже пасивною. Причини такого стану речей респонденти бачать у масовій депресії, війні, бідності, зосередженості лише на зароблянні грошей та відсутності практик участі за попередні роки. Тому першим кроком з боку влади на шляху до підвищення рівня активності громадян було затвердження бюджетного регламенту, що передбачало проведення бюджетних слухань у старостинських округах. За повідомленням респондентів, для людей це було незвично. Тепер кожного року перед прийняттям бюджету проводяться такі слухання і населення може прийти і висловити свої потреби і побажання. Це дає змогу людям зрозуміти яким чином розподіляються бюджетні кошти.

Наступним кроком було запровадження конкурсу місцевих ініціатив. Перший рік влада допомагала оформлювати проекти, на конкурс було подано всього три заявки. Але на другий рік їх кількість збільшилась до п'яти. У конкурсі беруть участь переважно бюджетні установи. За результатами конкурсного відбору, були реалізовані проекти з встановлення дитячого майданчика, закупівлі техніки в кабінет англійської мови, облаштування природничого куточка в школі. Результатом проведення конкурсу стало незначне зростання громадської активності. Але, на думку опитаних, за цим напрямком все ще залишається багато роботи.

На початку російської агресії розвивався також волонтерський рух допомоги воїнам АТО, але зараз цей тренд пішов на спад. Продовжує займатись волонтерською діяльністю настоятель храму, залучаючи молодь.

Згуртовують всю ОТГ спільні свята, лотереї, спортивні змагання, а особливо - чиясь горе, люди активно долучаються до благодійних заходів по зборі коштів для дітей.

Представники бізнесу в громаді не є дуже активними, але на прохання влади спонсорують день громади.

### МАЙДАНЧИКИ ДЛЯ ДІЯЛЬНОСТІ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА

Для проведення публічних заходів мешканці збираються на стадіоні, в будинку культури.

Робочі групи в ОТГ створюються під конкретні питання. Наприклад, робоча група з написання Стратегії, оргкомітет до дня громади. Рада прийняла Програму підтримки ОСББ, Програму підтримки місцевих ініціатив. У громаді працює волонтер Корпусу миру від США. В рамках даного проекту зараз створюють молодіжну раду та облаштовують кімнату в будинку культури у молодіжний простір.

В ОТГ є покриття мережею Інтернет. А от щодо зручності транспортного сполучення думки розділилися: частина респондентів вважає, що воно є достатнім. Інша частина зазначила, що немає прямого сполучення між віддаленими селами та центром громади. Це призводить до того, що мешканці з периферійних населених пунктів мало беруть участь у житті громади, у заходах громадської організації, а свої громадські організації у них відсутні.

## ХАРАКТЕР ВЗАЄМОДІЇ МІЖ ВЛАДОЮ ТА МЕШКАНЦЯМИ

За інформацією респондентів, влада намагається сприяти активності громадян та взаємодіяти з мешканцями за допомогою:

- інструментів місцевих ініціатив, громадських слухань, бюджетних консультацій;
- співпраці з громадською організацією;
- організації тренінгів з використання інструментів участі та написання проектів;
- проведення опитувань на сайті.

Комунікація з громадськістю відбувається напряму, в телефонному режимі, через дошки оголошень, на виконкомках, сесіях, через старост, працівників комунальних закладів. Є офіційний веб-сайт ради та Facebook сторінка, але багато людей похилого віку не використовують Інтернет. Проблема полягає в тому, що немає окремої людини, яка б відповідала за комунікацію з громадськістю. Кожен працівник наповнює сайт своєю інформацією. Наразі радою ведеться робота зі створення газети, у якій публікуватимуться новини ОТГ.

Голова та старости кожен рік звітують на сесіях та окремо у населених пунктах, проводять бюджетні слухання, враховують побажання і пропозиції (наприклад, на прохання мешканців зробили дорогу), проводять щомісячні виїзні прийоми по селам. В той же час, зі слів респондентів, депутати є абсолютно бездіяльними: не беруть участь у спільних заходах, не звітують, не ходять на сесії.

На думку деяких респондентів, комунікація з громадянами є недостатньою. Інформація є на сайті, але далеко не всі заходять на сайт. Тому потрібно більше спілкування у вигляді живого діалогу. Крім того, владі доцільно проводити громадські зустрічі у зручний для людей час.

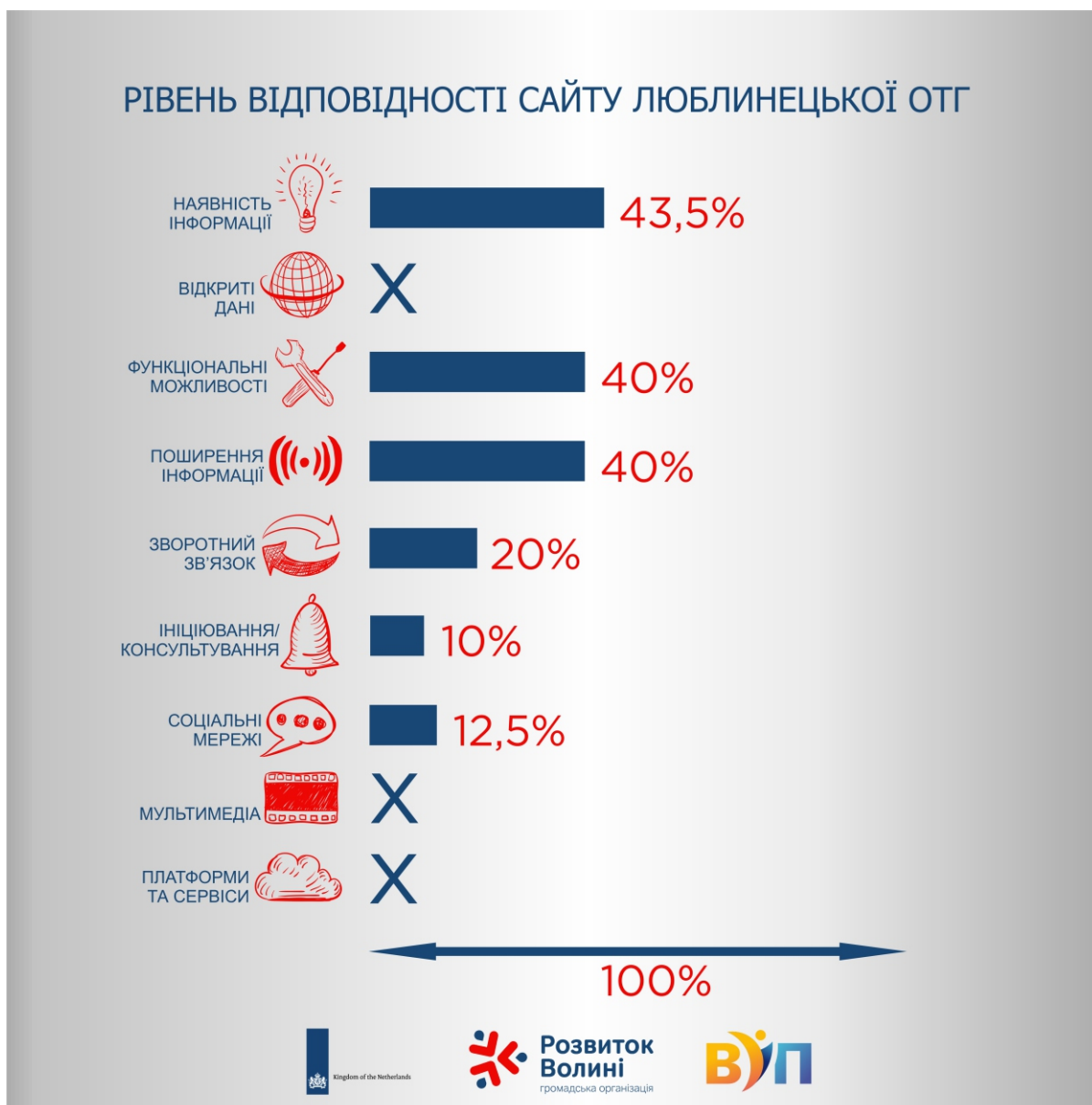
## ЩО, НА ДУМКУ РЕСПОНДЕНТІВ, МОЖЕ СПРИЯТИ ПІДВИЩЕННЮ АКТИВНОСТІ ТА ПОКРАЩЕННЮ ВЗАЄМОДІЇ ВЛАДИ І МЕШКАНЦІВ?

1. Подальше інформування людей щодо успішних практик та можливостей впливу на життя у громаді (в тому числі через ЗМІ).
2. Навчання практикам участі, починаючи зі школи.
3. Навчання та тренінги для влади щодо комунікації з мешканцями.

# ІНФОРМУВАННЯ МЕШКАНЦІВ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ СЕЛИЩНОЇ РАДИ: ЯКІСТЬ РОБОТИ ОФІЦІЙНОГО ВЕБ-САЙТУ

Аналіз офіційного веб-сайту Люблинецької об'єднаної територіальної громади (ОТГ) <https://www.lyublynets-gromada.org.ua/> показав, що він передбачає обмежений перелік функціональних можливостей та не містить повний переліку інформації, який має бути розміщений у публічному доступі.

**Методологія аналізу веб-сайту громади передбачала проведення оцінки за 206 показниками**, за допомогою яких вимірювалась інформаційна наповнюваність та функціональна зручність роботи веб-сайту громади. Показники можна розподілити на такі категорії: наявність інформації (62 показники); відкриті дані (79 показників — наборів даних); функціональні можливості (10 показників); поширення інформації (5 показників); зворотний зв'язок (5 показників); ініціювання/консультування (10 показників); соціальні мережі (8 показників); мультимедіа (4 показники); платформи та сервіси (7 показників). За результатами оцінки був заміряний рівень відповідності сайту громади цим показникам (Таблиця з оцінкою сайту за 206 показниками знаходиться у Додатку 1).



## ПОКАЗНИК "НАЯВНІСТЬ ІНФОРМАЦІЇ"

### "+" Розміщена на веб-сайті інформація

Сайт містить стрічку новин із важливими для громади анонсами та повідомленнями, яка регулярно наповнюється. На ньому зручно та явно відображена сторінка із контактами, де можна знайти адресу, телефони, електронну пошту органів влади всіх населених пунктів, що входять до складу громади.

Оприлюднений графік прийому громадян керівництвом громади.

На сайті оприлюднені проекти та тексти рішень ради та виконкому, а також тексти розпоряджень голови.

У розділі із офіційними документами знаходиться Статут територіальної громади, проекти регуляторних актів, а також план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік.

В головному меню сайту є розділ «Розвиток громади», у ньому представлені Стратегію розвитку громади, а також план соціально-економічного розвитку.

### "-" Відсутня на веб-сайті інформація

Не вдалось знайти на сайті проекти рішень виконкому та Положення про постійні комісії ради. Відсутні протоколи, плани проведення та порядки денні постійних депутатських комісій, засідань ради та виконкому. Не представлені також результати поіменного голосування депутатів ради.

На сайті відсутні звіти про відстеження результативності регуляторних актів.

Основні положення генеральних планів населених пунктів, включаючи графічні частини, на сайті не представлені. Відсутні на сайті також план зонування території та правила благоустрою.

Інформація, що пов'язана із відкритістю влади та громадською активністю, відсутня. Не передбачений окремий розділ чи сторінка із роз'ясненням механізмів чи процедур, за допомогою яких громадяни можуть брати участь в управлінні місцевими справами, а також сторінка з питань діяльності громадської ради, інших консультативно-дорадчих органів.

На сайті немає інформації про систему обліку, види інформації, що зберігається, а також щодо порядку подання запитів на інформацію та порядку оскарження рішень органів місцевого самоврядування, його дій чи бездіяльності.

### "+ / -" Розміщена на веб-сайті інформація є неповною або незручною в пошуку

На сайті представлена достатньо повна інформація про посадових осіб, однак майже у всіх випадках відсутні персональні контактні дані та графіки прийому. Зокрема, розміщена інформація про голову громади із біографією, а також про заступників голови, але відсутні контактні дані усіх перелічених осіб.

Представлені дані про склад депутатського корпусу, однак знайти їх вдалось лише через пошукову систему сайту. Прив'язка депутатів до виборчих округів зазначена лише їх номерами, що не вважається повноцінним її відображенням. Відсутні контакти депутатів, їх приймалень та графіки прийому виборців. Оприлюднена інформація про персональний склад постійних депутатських комісій, персональний склад виконавчого комітету, але не зазначені їх контактні дані.

Інформація про старост та їх контактні дані відображені у відповідному розділі, однак відсутній їх графік роботи та прийому громадян.

На сайті відображена інформація про виконавчі органи, їх функції, повноваження, керівників, однак не зазначено контактні дані, режим роботи та графіки прийому. Така сама ситуація склалась і з комунальними установами. На сайті є можливість знайти лише перелік комунальних підприємств, установ чи організацій, однак відсутні їх контактні дані, режим роботи та графік прийому.

Бюджет поточного року із додатками, квартальними та річними звітами про виконання бюджету можна знайти лише у розділі з рішеннями ради. Схожа ситуація також з регламентом ради – він розміщений лише в рішеннях, а от регламент виконкому та бюджетний регламент взагалі знайти не вдалось.

Найявний на сайті детальний план території розміщення масиву індивідуальних гаражів в районі вул. Заводська в межах смт. Люблинець, однак це не можна вважати повноцінним оприлюдненням детальних планів території.

Звіт голови громади на сайті розміщений, однак звітів старост та депутатів ради на сайті немає.

На сайті не розміщені звіти про виконання Стратегії розвитку громади, а також план соціально-економічного розвитку.

Сайт передбачає сторінку про органи самоорганізації населення, однак вона пуста (на стадії розробки). Аналогічна ситуація спостерігається зі сторінками про ОСББ та громадські організації.

## ПОКАЗНИК "ВІДКРИТІ ДАНІ"

Стаття 10 Закону України «Про доступ до публічних даних» зазначає, що "розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах".

Закон визначає публічну інформацію у формі відкритих даних як публічну інформацію у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 затверджено Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, яке визначає 79 наборів даних, які розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати.

Представлені громадою відкриті дані було оцінено відповідно до їх наявності на порталі data.gov.ua, прямого посилання на який на сайті громади знайти не вдалось. Аналіз передбачав оцінку відкритих даних за 79 показниками (наявність наборів), однак жодного із наборів даних на ресурсі не розміщено.

### ПОКАЗНИК "ФУНКЦІОНАЛЬНІ МОЖЛИВОСТІ"

Сайт передбачає досить обмежений набір функціональних можливостей. Інформацію знаходити легко, навігація проста, функціонує пошук, однак можливість фільтрування його результатів не передбачена. На сайті відсутня можливість розширеного пошуку нормативно-правових актів та їх проектів. Не вдалось знайти карту сайту, а також не передбачені додаткові налаштування для людей з вадами зору. Він не адаптований до перегляду із мобільних пристроїв. На сайті не передбачений персональний кабінет.

### ПОКАЗНИК "ПОШИРЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ"

Сайт передбачає такий набір методів для поширення інформації: можливість робити репости до соцмереж безпосередньо із сайту, можливість перенаправлення інформації через месенджери безпосередньо із сайту (Telegram, WhatsApp). Однак не передбачено взаємодії з іншими сервісами для зберігання та поширення інформації безпосередньо із сайту (Digg, GetPocket, StumbleUpon), можливість підписатися на розсилку та доступність фідів (RSS, Atom тощо). RSS надає користувачеві можливість підписатися на публікації сайту - повністю або частково. Це дуже корисна опція для налагодження системного інформування мешканців громади про діяльність ради.

### ПОКАЗНИК "ЗВОРОТНИЙ ЗВ'ЯЗОК"

Єдине, чим забезпечено зворотний зв'язок на сайті – інтернет-приймальня (по-суті – форма зворотного зв'язку). Не передбачена можливість оцінювати новини та інформаційні повідомлення ("лайки", "дизлайки", рейтинги тощо), коментувати новини та інформаційні повідомлення. Не вдалось знайти на сайті й оцінювань громадської думки та форуму для обговорення актуальних питань життя громади. Зворотний зв'язок важливий для налагодження діалогу з мешканцями за допомогою сайту, а також для оцінки ставлення населення до певних нормативно-правових актів, новин, подій.

### ПОКАЗНИК "ІНІЦІЮВАННЯ ТА КОНСУЛЬТУВАННЯ"

На сайті не передбачена можливість для ініціювання чи консультування онлайн. Тут могли б бути такі можливості, як: подання електронної петиції, електронного звернення та їх диференціація, запис на прийом до керівництва громади у режимі онлайн, безпосередній контакт з депутатом за допомогою спеціальної форми/запису на прийом до депутата, подання запиту на інформацію безпосередньо із сайту. Сайт також обмежує можливість громадян ініціювати електронні консультації. Він не містить інформації про ініційовані владою електронні консультації, громадський бюджет та можливість голосування за проекти онлайн, конкурси місцевих ініціатив із онлайн голосуванням.

## ПОКАЗНИК "СОЦІАЛЬНІ МЕРЕЖІ"

Враховуючи те, що соціальні мережі сьогодні є одним із найбільш популярних комунікаційних майданчиків, сторінка ради та посадових осіб у соціальних мережах може стати дієвим інструментом взаємодії з мешканцями.

Єдина соціальна мережа із офіційною сторінкою Ради – Facebook, однак на сайті вона не зазначена. У цій мережі також можна знайти сторінку голови ОТГ, однак прямого посилання на неї на сайті немає. Офіційних сторінок та акаунтів голови немає у Twitter, Telegram чи Instagram.

## ПОКАЗНИК "МУЛЬТИМЕДІА"

Офіційного Youtube-каналу у Люблинецької ОТГ немає.

## ПОКАЗНИК "ПЛАТФОРМИ ТА СЕРВІСИ"

Сайт не поєднаний з жодною платформою.

Люблинецькій селищній раді доцільно звернути увагу на "Платформу електронної демократії" <https://e-dem.tools/>, якою громади можуть користуватись на безоплатній основі. Платформа надає можливість запровадити у громаді такі сервіси: "електронні петиції", "громадський бюджет", "відкрите місто", "консультації з громадськістю".

# ВИСНОВКИ

За більш ніж 3 роки функціонування Люблинецької ОТГ селищною радою був прийнятий Статут територіальної громади, який визначає 13 форм владно-громадської взаємодії. Проте окремі Положення, що визначають процедури використання інструментів участі, прийняті не були. У частинах регулювання скликання загальних зборів та громадських слухань містяться перешкоди. Так, Статут не надає мешканцям можливість скликати конференції мешканців за місцем проживання. Для ініціювання проведення громадських слухань мешканцям необхідно зібрати 5% підписів членів територіальної громади.

На території ОТГ діє активна ГО "Територія успіху", діяльність якої спрямована, переважно, на покращення благоустрою у ОТГ. ГО та селищна рада налагодили співпрацю та мають позитивний досвід спільної реалізації проектів. ГО не має власного приміщення та має проблеми з фінансуванням, а також із залученням активних і кваліфікованих кадрів.

Рівень активності мешканців є низьким. Причини слабкої зацікавленості мешканців у місцевому самоврядуванні опитані вбачають у масовій депресії, війні, бідності, зосередженості лише на зароблянні грошей та відсутності практик участі за попередні роки. Опитані також фіксують зниження активності за напрямком волонтерської допомоги ООС, яке активно розвивалось декілька років тому.

Характер владно-громадської взаємодії безконфліктний. Рада намагається стимулювати громадську участь шляхом залучення до бюджетного процесу через бюджетні слухання та конкурс місцевих ініціатив, співпрацю з громадською організацією, організацію тренінгів з використання інструментів участі та написання проектів, проведення опитувань на сайті. За словами респондентів, депутати селищної ради є бездіяльними та неактивними.

Офіційний веб-сайт Люблинецької селищної ради містить стрічку новин із важливими для громади анонсами та повідомленнями, яка регулярно наповнюється. На ньому також регулярно оприлюднюються проекти та тексти рішень ради, а також тексти розпоряджень та звіти голови. Проекти рішень та рішення виконкому не розміщуються. Рада оприлюднила Статут територіальної громади, Регламент селищної ради, Бюджет із додатками. Проте їх складно знайти, оскільки вони розміщені в основному потоці рішень ради. До основних недоліків сайту можна віднести відсутність сторінки або розділу, присвяченого інструментам громадської участі, зокрема, роз'ясненню процедур їх використання. Існує розділ, присвячений діяльності ОСББ, ОСН та ГО, проте він виявився пустим. Для комунікації з громадою селищна рада також використовує сторінку в Facebook.

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

### **Селищній раді**

#### Щодо унормування інструментів демократії участі:

- розробити та прийняти Положення про загальні збори, громадські слухання, місцеві ініціативи, електронні петиції, консультації з громадськістю;
- значити у Статуті громади підписний поріг на скликання громадських слухань з ініціативи мешканців до 20 осіб.

#### Щодо стимулювання громадської участі:

- по можливості передбачити відповідальну особу за комунікацію ради із населенням;
- активізувати роботу щодо роз'яснення населенню процедур залучення до місцевого самоврядування;
- організувати навчання для старост та депутатів з тематики демократії участі для активізації мешканців периферійних сіл;
- продовжувати практику залучення населення до бюджетного процесу за допомогою конкурсу місцевих ініціатив, бюджетних слухань;
- залучати мешканців до розробки та обговорення нормативно-правових актів;
- розвивати напрямок електронної взаємодії із населенням, використовуючи електронні петиції, електронні консультації тощо.

#### Щодо удосконалення інформування населення:

- розробити на базі сторінки, присвяченої роботі ОСББ, ОСН та ГО розділ, присвячений інструментам демократії участі, роз'ясненню процедур їх використання;
- оприлюднювати проекти рішень та тексти рішень виконкому, а також розпорядження голови, звіти голови, старост, депутатів на регулярній основі;
- запровадити сервіси або приєднатись до готових безкоштовних платформ, що розвивають онлайн-взаємодію ради та мешканців.

**Громадським активістам, громадським організаціям:**

- ініціювати розробку та прийняття радою Положення про загальні збори, громадські слухання, місцеві ініціативи, електронні петиції, консультації з громадськістю;
- залучатись до бюджетного процесу ОТГ;
- брати участь у тренінгах та семінарах з тематики демократії участі, що проводяться в регіоні.

